



# Modernización de Controles de Frontera en el Corredor Bioceánico de Capricornio

*Experiencias, desafíos y agenda regional de Gestión Coordinada de Fronteras*

Eduardo Café | Especialista Senior | Programa Conexión Sur – BID

*Encuentro del GT del Corredor Rodoviario Bioceánico | Brasília, 18 de mayo de 2026*



# El BID y el Corredor Bioceánico de Capricornio

*El Banco opera como secretaría técnica del CBC en el ámbito subnacional a través del Programa Conexión Sur*

## Plan Maestro del CBC

264 soluciones de facilitación de comercio identificadas · 104 proyectos de infraestructura mapeados · 8 cadenas estratégicas

## Financiamiento activo

USD 200M en obras viales en Paraguay (Chaco) · apoyo a inserción comercial · logística regional

## Secretaría técnica subnacional

Articulación del Foro de Entes Subnacionales · coordinación con Argentina, Brasil, Chile y Paraguay

## Pasos de frontera ya estudiados por el BID

Porto Murtinho (BR) – Carmelo Peralta (PY)

Misión La Paz (AR) – Pozo Hondo (PY)

Paso Jama (AR – CH)

Paso de Sico (AR – CH)

*Conexión Sur es la plataforma del BID para la integración en América del Sur — solicitada por los 11 países de la región al BID*

# Cuellos de botella en el Corredor Bioceánico de Capricornio

Identificados en el marco del Proyecto de Hoja de Ruta de GCF – BID | Procomex, en consulta con autoridades de los 4 países del corredor

## ① Fragmentación institucional

Controles secuenciales entre organismos (aduana, migración, sanidad). Cada agencia opera en silos, sin información compartida.

## ② Recursos humanos: modelo manual

Personal asignado a validaciones presenciales repetitivas. Sobrecarga operativa sin gestión de riesgo. Tareas manuales reemplazables por tecnología.

## ③ Horarios no coordinados

Asincronía entre organismos del mismo país y entre países vecinos. Operaciones bloqueadas cuando uno solo no está disponible.

## ④ Dependencia del papel

Procesos aún basados en documentación física — incluso donde existe información digital disponible. Certificado de Origen Digital con adopción parcial.

## ⑤ Sin diferenciación por riesgo

Ausencia de tratamiento diferenciado para operadores confiables (OEA). Todos los camiones pasan por los mismos controles.

## ⑥ Tecnología subutilizada

Escáneres no usados sistemáticamente · sin intercambio de imágenes entre aduanas · sin trazabilidad integrada del tránsito.

Causa raíz transversal: modelo operativo basado en verificación documental secuencial y baja integración de información entre organismos

# La experiencia del BID en Centroamérica: Peñas Blancas y Paso Canoas

Programa de Integración Fronteriza (PIF) | Costa Rica | USD 100M BID + USD 19,4M contraparte | 2015–2025

## ➔ Donde llegamos



Centro de Control Fronterizo Peñas Blancas



Centro de Control Integrado Paso Canoas



Peñas Blancas

**-88%**

tiempo de cruce de importación  
(635 min → 78 min/UT)

Peñas Blancas

**-46%**

tiempo de cruce de pasajeros  
(20 min → 11 min)

Paso Canoas

**-86%**

tiempo combinado de importación  
(930–1.296 min → 128 min/UT)

**Lección clave:** la modernización requiere combinar reingeniería de procesos + infraestructura + tecnología no intrusiva — en ese orden. La coordinación no es espontánea: exige gobernanza, gestión del cambio y voluntad política binacional sostenida.

# Una visita que se convirtió en agenda regional

Visita técnica a Peñas Blancas | 8 de abril de 2026 | Delegaciones de AR, BO, BR, CH, PY y UY



Centro de Control Fronterizo Peñas Blancas



Delegación de 6 países sudamericanos durante la visita técnica



Taller BID — Gestión y Modernización



Zona de Inspección de Carga (ZIC)

- ✓ Rediseño del flujo físico de las instalaciones
- ✓ Procesos armonizados entre agencias
- ✓ Tecnología y datos en tiempo real
- ✓ Coordinación institucional bilateral

## Lo que vieron

- ZIC: Zona de Inspección de Carga moderna y operativa
- 14 organismos de control integrados bajo una lógica sistémica
- Separación de flujos: carga, pasajeros, tránsito
- Sistema de gestión y tecnología no intrusiva en operación
- Gobernanza interinstitucional como práctica cotidiana

*Para la coordinación, no basta coexistir en un mismo espacio: es necesario operar como un sistema.*

# ¿Cuáles son los principales desafíos para la GCF en América del Sur?

01

## Voluntad política binacional sostenida

La modernización es una política de Estado, no un proyecto puntual. Requiere mecanismos formales de coordinación bilateral — como los acuerdos binacionales y formación del Comité CR-Panamá en Paso Canoas — y liderazgo político en ambos lados.

02

## Reingeniería antes de construir

El error más frecuente es diseñar la infraestructura antes de entender cómo funcionan las instituciones. Primero se rediseñan los procesos; luego se adaptan sistemas y obras.

03

## Gestión del cambio: público y privado

Si los transportistas y exportadores no comprenden el nuevo modelo, los beneficios no se materializan. La transformación es también cultural, no solo institucional.

04

## Coordinación interinstitucional efectiva

Los controles involucran aduana, migración, sanidad y transporte en ambos países. La coordinación requiere reglas comunes, sistemas compartidos y una lógica de operador de red.

05

## Sostenibilidad: apropiación institucional

El cierre del programa no es el fin: las instituciones nacionales deben asumir operación, mantenimiento y evolución del sistema. Sin apropiación real, los avances se revierten. Gestiones posteriores vía las APPs o concesiones en los pasos más movimentados pueden ser una salida.

# ¿Qué experiencias de digitalización son replicables en el Corredor?

Cinco habilitadores digitales probados en operación — aplicables a los pasos de Porto Murinho, Misión La Paz, Jama y Sico

1

## Sistema de Control de Gestión (SISCOG) *(Paso Canoas – CR/PA)*

Integra todos los organismos de control en una plataforma única. Permite la gestión del flujo en tiempo real y la trazabilidad de cada unidad de transporte. Operativo en Paso Canoas.

2

## Tag RFID (etiqueta de identificación por radiofrecuencia) para tránsito terrestre *(Paso Canoas – en marcha)*

Identificación electrónica de vehículos y cargas. Elimina la necesidad de detención para verificación manual. Permite monitoreo continuo de tránsitos.

3

## Gestión de riesgo e inspección no intrusiva *(Peñas Blancas – operativo)*

Uso sistemático de escáneres con protocolos definidos. Reconocimiento mutuo de resultados entre aduanas entre países. Focalización del control físico en operaciones de alto riesgo — reduciendo intervenciones manuales en operaciones de bajo riesgo.

4

## Declaraciones anticipadas (pre-arrival) *(Best practice regional)*

Información del operador disponible antes del arribo. Permite decisiones de control anticipadas. Reduce significativamente el tiempo de espera en frontera para operadores confiables (OEA).

5

## Certificado de Origen Digital (COD) *(Agenda GCF – CRB)*

Eliminación del soporte papel en la acreditación de origen. Ya existe marco legal MERCOSUR. Pendiente: integración plena en los sistemas aduaneros del corredor y reconocimiento operativo binacional.

# La GCF toma forma: de hoy a 2027

HOY — 15:00 hs

## Sesiones bilaterales por puesto

Brasília · Sala San Tiago Dantas

BR–PY: Porto Murtinho / Carmelo Peralta

AR–CH: Paso Jama y Paso de Sico

AR–PY: Misión La Paz / Pozo Hondo

Intercambio directo sobre situación operativa, entraves y posibilidades de mejora en cada paso del corredor

25–26 mayo 2026

## Reunión Técnica Regional de GCF

São Paulo · BID–Procomex

Autoridades de aduana, sanidad y transporte de AR, BR, CH, PY y UY

Agenda: identificación conjunta de Proyectos Ancla en 4 ejes temáticos: Aduana, Fitosanitario, Transportes y Facilitación de Comercio

Marzo 2027

## Roadmap Regional de GCF

Hoja de ruta de implementación · 5 países: miembros del Corredor + Uruguay

Trabajo estructurado em Proyectos Ancla

Construcción a partir de:  
264 propuestas del Plan Maestro CBC  
347 acciones del proyecto MERCOSUR GCF

*Con priorización, apoyo técnico y financiamiento, los pasos de frontera del Corredor pueden convertirse en activos estratégicos de integración.*



# ¡Gracias! • Obrigado!

Eduardo Café | Especialista Senior | Programa Conexión Sur – BID  
[ecafe@iadb.org](mailto:ecafe@iadb.org)

